

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КОМИ
государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования
«Коми республиканский институт развития образования»

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

разработал	Проверил	Согласовано	Утверждаю
Зедущий консульт КЮО	Помощник ректора	Первый проректор	Ректор
В. Тищенко	К.Е. Черных	С.Н. Штеклер	С.Н. Штебокина
<i>Тищенко В.</i>	<i>Черных К.Е.</i>	<i>Штеклер С.Н.</i>	<i>Штебокина С.Н.</i>



Оглавление

1. Цели и задачи внедрения Антикоррупционной политики	3
2. Используемые в политике понятия и определения.....	4
3. Основные принципы антикоррупционной.....	5
деятельности в Институте	5
4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под её действие	6
5. Определение должностных лиц Института,	7
ответственных за реализацию Антикоррупционной политики	7
6. Определение и закрепление обязанностей работников и Института, связанных с предупреждением и противодействием коррупции	8
7. Установление перечня реализуемых Институтом антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения)	9
8. Ответственность работников Института за несоблюдение требований ..	11
Антикоррупционной политики.....	11
9. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику Института.....	13
Приложение № 1. Положение о Комиссии по противодействию коррупции.	
Приложение № 2. Положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов.	
Приложение № 3. Положение о нормах профессиональной этики работников (кодекс корпоративной этики).	
Приложение № 4. План мероприятий по противодействию коррупции в ГОУДПО «КРИРО» на 2015-2018 гг.	

1. Цели и задачи внедрения Антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Коми республиканский институт развития образования» (далее – Институт) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Института.

Антикоррупционная политика Института разработана и утверждена для применения в целях эффективной работы по противодействию коррупции в Институте, защиты законных интересов граждан от угроз, связанных с коррупцией в сфере образования.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Кроме того, нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику Института, являются также Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закон Республики Коми от 29 августа 2008 г. № 82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми», Решение Совета при Главе Республики Коми по противодействию коррупции от 10 марта 2015 г., Устав государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Коми республиканский институт развития образования».

В соответствии со ст.13.3 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» меры по предупреждению коррупции, принимаемые в Институте, могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество Института с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы Института;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов в Институте;

- недопущение составления неофициальной отчётности и использования поддельных документов в Институте.

Антикоррупционная политика Института направлена на реализацию данных мер.

2. Используемые в политике понятия и определения

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация – юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера,

предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности в Институте

Система мер по противодействию коррупции в Институте основывается на следующих ключевых принципах:

- Принцип соответствия Антикоррупционной политики Института действующему законодательству Российской Федерации и общепринятым нормам.

- Принцип личного примера руководства Института в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

- Принцип вовлеченности работников Института и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

- Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции; разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения Института, его руководства и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учётом существующих в деятельности Института коррупционных рисков.

- Принцип эффективности антикоррупционных процедур, обеспечивающих простоту реализации и приносящих значимый результат.

- Принцип ответственности и неотвратимости наказания для работников Института вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства Института за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

- Принцип открытости информации; информирование контрагентов, партнёров и общественности о принятых в Институте антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

- Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга, как залог эффективности внедренных в Институте антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под её действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются все работники Института, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Политика распространяется и на лица, выполняющие для Института работы или предоставляющие услуги на основе гражданско-правовых договоров. В этом случае, соответствующие положения нужно включить в текст конкретных договоров.

5. Определение должностных лиц Института, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики

В Институте ответственным лицом за противодействие коррупции, исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов является ректор.

Ответственное лицо за реализацию мероприятий по противодействию коррупции в Институте назначает ректор. Им может быть должностное лицо, возглавляющее Комиссию по противодействию коррупции либо Комиссию по выявлению и урегулированию конфликта интересов.

Задачи, функции и полномочия ректора в сфере противодействия коррупции определены его Должностной инструкцией.

Эти обязанности могут быть делегированы и включают в себя следующий направления деятельности:

- разработка и утверждение локальных нормативных актов Института, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса профессиональной этики работников и т.д.);

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками Института;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- приём и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами Института или иными лицами;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников Института;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Института по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчётных материалов Учредителю.

6. Определение и закрепление обязанностей работников и Института, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

Обязанности работников Института в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех.

Перечень обязанностей работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени Института;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени Института;

- незамедлительно информировать руководство Института либо должностное лицо, ответственное за контролем исполнения антикоррупционной политики Института о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать руководство Института либо должностное лицо, ответственное за контролем исполнения антикоррупционной политики Института о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками или иными лицами;

- сообщать руководству Института либо должностному лицу, ответственному за контроль исполнения антикоррупционной политики Института о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей регламентируются процедуры их соблюдения.

Исходя их положений статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) по соглашению сторон в трудовой договор, заключаемый с работником при приёме его на работу, могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные данным локальным нормативным актом - «Антикоррупционная политика».

При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершение неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

7. Установление перечня реализуемых Институтом антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения)

7.1. Мероприятия общего характера, направленные на разработку и внедрение антикоррупционных механизмов и процедур в Институте.

Направление	Мероприятие
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений.	Разработка и принятие Кодекса профессиональной этики работников Института.
	Разработка и внедрение Положения о выявлении и урегулировании конфликта интересов.
	Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников.
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур.	Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.).
	Введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т. п.).
	Введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов.
	Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации, от формальных и неформальных санкций.
	Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер

	деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер
Обучение и информирование работников.	Ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в Институте.
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.
	Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики организации.	Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учёта, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учёта.
Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов.	Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции.
	Подготовка и распространение отчётных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.

В качестве приложения к Антикоррупционной политике в Институте ректором утверждается план реализации антикоррупционных мероприятий.

7.2. Мероприятия, направленные на организацию и проведение оценки коррупционных рисков.

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности Института, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды организацией.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие

реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Оценка коррупционных рисков проводится как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после её утверждения на регулярной основе и оформляется Приложением к данному документу.

7.3. Порядок проведения оценки коррупционных рисков уполномоченными ректором должностными лицами:

- представить деятельность Института в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделить составные элементы;

- выделить «критические точки» - для каждого процесса и определить те элементы, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений.

Для каждого элемента, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено Институтом или его отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;

- должности в Институте, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения – участие каких должностных лиц Института необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;

- вероятные формы осуществления коррупционных платежей.

На основании проведенного анализа подготовить «карту коррупционных рисков организации» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений.

7.4. Разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

8. Ответственность работников Института за несоблюдение требований Антикоррупционной политики

Работники Института несут персональную ответственность (дисциплинарную, административную, гражданскую, уголовную) за несоблюдение требований Антикоррупционной политики. При этом работники Института обязаны выполнять и участвовать в мероприятиях, направленных на:

8.1. Предупреждение возникновения конфликта интересов.

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников Института является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений.

С целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности работников Института, в Институте разработано и утверждено Положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов (далее – Положение о конфликте интересов). В положении о конфликте интересов включены следующие аспекты:

- цели и задачи положения;
- используемые в положении понятия и определения;
- круг лиц, попадающих под действие положения;
- основные принципы управления конфликтом интересов в Институте;
- порядок раскрытия конфликта интересов работником Института и порядок его урегулирования, в том числе возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов;
- обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов;
- определение лиц, ответственных за прием сведений о возникшем конфликте интересов и рассмотрение этих сведений;
- ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

8.2. Раскрытие и урегулирование конфликта интересов:

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами Института, без учёта своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;
- избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;
- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

8.3. Обучение работников Института по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий. Обучение может проводиться по следующим темам:

- коррупция в государственном и частном секторах экономики (теоретическая);
- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;

- ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами организации по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения в деятельности организации;

- выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей;

- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности в случаях вымогательства взятки со стороны должностных лиц государственных и муниципальных органов, иных организаций;

- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

8.4. Усиление системы внутреннего контроля и аудита Института.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций.

Система внутреннего контроля и аудита Института может способствовать профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в его деятельности. Для этого система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, реализуемой Институтом, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;

- контроль документирования операций хозяйственной деятельности Института;

- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

9. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику Института

9.1. Данный локальный нормативный акт вступает в силу с момента его утверждения и действует до внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты Института с учётом изменений действующего законодательства.

9.2. Конкретизация отдельных аспектов Антикоррупционной политики может осуществляться путём разработки дополнений и приложений к данному акту.

9.3. Антикоррупционная политика с изменениями и дополнениями (новая редакция) утверждается ректором после его обсуждения на Учёном совете Института.